



Warszawa, 24 października 2018 r.

MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

DDP.I.02101.16.25.1.2018.KB

Pan
Paweł Lewandowski
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego

Stanowisko Pani Minister,

Stosownie do § 43 pkt 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), uprzejmie przedstawiam następujące stanowisko do uwag zgłoszonych w piśmie z dnia 3 października 2018 r. znak:DL-ZP.0221.676.2018.LM do *projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie trybu udzielenia i korzystania ze zwolnienia z obowiązku świadczenia pracy na okres kadencji w zarządzie zakładowej organizacji związkowej przysługującego osobie wykonującej pracę zarobkową, sposobu ustalenia wysokości wynagrodzenia albo świadczenia pieniężnego przysługującego osobie w okresie zwolnienia od pracy oraz wynikających z tego tytułu uprawnień i świadczeń* z dnia 14 września 2018 r.

W odniesieniu do pierwszej uwagi dotyczącej kwestii odpłatności zwolnienia z obowiązku świadczenia pracy na okres kadencji w zarządzie zakładowej organizacji związkowej oraz sprecyzowania okoliczności uzasadniających udzielenie zwolnienia od pracy – wyjaśniam, co następuje.

Zgodnie z treścią znowelizowanego art. 31 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych, który wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. osobie wykonującej pracę zarobkową w okresie zwolnienia od pracy przysługuje prawo do wynagrodzenia lub świadczenia pieniężnego, o ile zarząd zakładowej organizacji związkowej wystąpił z takim wnioskiem. Odpłatność zwolnienia od pracy działacza związkowego uzależniona jest więc wyłącznie od treści wniosku zakładowej organizacji związkowej. Podobne rozwiązanie obowiązuje również aktualnie.

Poza tym, w § 1 ust. 1 projektowanego rozporządzenia przewidziano, że zakładowa organizacja związkowa powinna wykazać we wniosku okoliczności uzasadniające udzielenie zwolnienia, przy czym odesłano w tym zakresie do art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych. Oznacza to, że okolicznościami tymi są:

1. okoliczność, że wskazana we wniosku osoba zasiada w zarządzie zakładowej organizacji związkowej,
2. liczba członków zakładowej organizacji związkowej zatrudnionych przez pracodawcę w rozumieniu znowelizowanej ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (data wejścia w życie – 01.01.2019 r.), która uprawnia do wskazania określonej liczby działaczy związkowych.

Wniosek o udzielenie wskazanej osobie zwolnienia od pracy nie musi zawierać uzasadnienia potrzeby udzielenia zwolnienia od pracy, ponieważ przysługuje ono z racji samego członkostwa w zarządzie zakładowej organizacji związkowej. Warto przy tym wskazać, że wprowadzenie ograniczeń prawa

do zwolnienia od pracy lub dodatkowych warunków udzielenia takiego zwolnienia powinno nastąpić w ustawie, a nie w rozporządzeniu. Jest to bowiem materia ustawowa.

Z kolei, odnosząc się do uwagi dotyczącej pkt 6 OSR do przedmiotowego projektu i braku możliwości oszacowania obciążenia pracodawców, na których będzie spoczywał obowiązek wypłaty wynagrodzenia lub świadczenia pieniężnego osobom wykonującym pracę zarobkową korzystającym ze zwolnienia – uprzejmie informuję, że uwaga została uwzględniona poprzez zmianę pkt 6 OSR do projektowanego rozporządzenia w następujący sposób:

Dokonując oceny skutków regulacji dla sektora finansów publicznych wynikających z projektowanego rozporządzenia, należy na wstępie zauważyć, że rozszerzenie prawa koalicji związkowej na nowe grupy podmiotów przewidziane w znowelizowanej ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych może wpłynąć na wzrost poziomu uzwiązkowienia w Polsce. Wydatki, jakie mogą wiązać się z utworzeniem u danego pracodawcy nowej zakładowej organizacji związkowej i udzieleniem działaczom związkowym odpłatnego zwolnienia od pracy, mogą powstać także na gruncie obecnie obowiązujących przepisów. Z tego punktu widzenia można przyjąć, że wydatki po stronie pracodawców związane z projektowanym rozporządzeniem będą mieściły się w ramach ogólnej puli wydatków dotychczas przeznaczonych na działalność związkową.

Na marginesie warto dodać, że kwestie dotyczące ponoszenia przez pracodawców wydatków związanych z rozszerzeniem prawa koalicji związkowej na nowe grupy podmiotów zostały omówione w pkt 6 OSR do ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw, mocą której dokonano zmiany art. 31 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (w tym delegacji ustawowej do wydania przedmiotowego rozporządzenia).

Wobec powyższego zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o przyjęcie wyjaśnień i pozytywne zaopiniowanie przedmiotowego projektu.

Jednocześnie z uwagi na pilny charakter sprawy (konieczność wejścia przepisów z dniem 1 stycznia 2019 r.), bardzo proszę o zajęcie stanowiska do dnia 26 października 2018 r.

Z poważaniem
z up.
Stanisław Szwej
Stanisław Szwej
SEKRETARZ STANU